



Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

Рабочая группа по перевозкам опасных грузов

Девяносто третья сессия

Женева, 5–9 ноября 2012 года

Пункт 6 b) предварительной повестки дня

Предложения о внесении поправок в приложения А и В

к ДОПОГ: различные предложения

Подготовка водителей для перевозки грузов класса 7

Передано правительством Швейцарии¹

Резюме

Существо предложения:	Предусмотреть в ДОПОГ наличие базового курса подготовки, охватывающего только грузы класса 7 или отдельные позиции класса 7.
Предлагаемое решение:	Дать толкование текстов, позволяющее включить базовый курс подготовки, охватывающий только грузы класса 7, или разработать специальное положение для позиций класса 7, в соответствии с которым базовый курс подготовки, охватывающий только грузы класса 7 или некоторые позиции этого класса, может быть утвержден компетентным органом, если такой курс уже предоставляется в соответствии с другими действующими правилами.
Справочные документы:	Неофициальный документ INF.8, представленный на сессии WP.15 в мае 2012 года, и ECE/TRANS/WP.15/215.

¹ Настоящий документ представлен в соответствии с пунктом 1 с) положения о круге ведения Рабочей группы, содержащегося в документе ECE/TRANS/WP.15/190/Add.1; в нем предусматривается, что Рабочая группа "разрабатывает и совершенствует Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ)".

Введение

1. В ходе сессии, проходившей в мае 2012 года, WP.15 рассмотрела неофициальный документ INF.8, в котором на основе существующих текстов рассматривалась возможность предусмотреть специальную подготовку по классам 7 и 1 или, возможно, по определенным номерам ООН, отнесенным к этим классам. Несмотря на то, что текст ДОПОГ в его действующей редакции не включает эту возможность, ряд делегаций указали, что, по их мнению, в соответствии с пунктом 8.2.1.4 водители транспортных средств, перевозящих грузы классов 1 и 7, должны обладать соответствующим свидетельством о специализированной подготовке и что классы 1 и 7 не могут включаться в программу базового курса подготовки, охватывающего только отдельные опасные грузы или отдельный класс или классы опасных грузов (см. пункт 21 доклада ECE/TRANS/WP.15/215).
2. Учитывая, что речь идет лишь об одном неофициальном документе, распространенном на одном языке, нам представляется уместным вернуться к обсуждению этого вопроса. Прежде чем принять решение по данному вопросу, WP.15, возможно, пожелает рассмотреть конкретные нормы, регулирующие такие перевозки в каждой из стран.
3. Мы хотели бы рассмотреть только вопрос о перевозке радиоактивных материалов. Транспортировка радиоактивных материалов регулируется правилами, отличающимися от правил перевозки. В соответствии с этими специальными правилами, охватывающими перевозку радиоактивных материалов, лица, осуществляющие такую перевозку, обязаны в течение нескольких дней проходить специальную подготовку, разработанную с учетом тех рисков, которые связаны с перевозимыми ими материалами. Исходя из этого, в соответствии с требованиями национального законодательства важно, чтобы этим лицам предоставлялась подготовка, охватывающая риски, связанные с перевозкой грузов класса 7.
4. Кроме того, предприятия, осуществляющие перевозку, должны получить специальное разрешение в соответствии с национальными правилами, регулирующими перевозку грузов класса 7; согласно этим правилам международная перевозка возможна только в том случае, когда заранее получено соответствующее разрешение от тех стран, где планируется такая перевозка.
5. По этой причине большинство таких перевозок осуществляются только на национальном уровне.
6. Учитывая большую продолжительность и специфику этого курса по сравнению со специализированным курсом ДОПОГ, требования к подготовке, проводящейся в рамках законодательства, касающегося радиоактивных материалов, значительно превышают требования к обычной специализированной подготовке по классу 7, предусмотренной в рамках ДОПОГ.
7. До настоящего времени этот вид подготовки подлежал регулированию на национальном уровне и для целей проверки на автодорогах мог быть отмечен на странице 4 свидетельства ДОПОГ "Только для целей национального регулирования". После вступления в силу нового формата свидетельства о подготовке ДОПОГ эта позиция была с полным основанием исключена.

8. Кроме того, в большинстве стран, взявших на себя обязательство применять рамочную директиву 2008/68/ЕС, правила ДОПОГ применяются внутри страны таким образом, что любое отступление от единых правил запрещается. Подобная ситуация существует, вероятно, во многих Договаривающихся сторонах ДОПОГ, в связи с чем представляется необходимым отразить этот факт в ДОПОГ, с тем чтобы по мере возможности сократить количество исключений на национальном уровне.

9. Такая специальная подготовка особенно полезна для тех лиц, которые осуществляют перевозку очень специфических грузов, отнесенных, в частности, к № ООН 2915, 2916 и 3332 (изотопные зонды для измерения толщины на строительных объектах, аппараты для измерения влажности и т.д.), и для тех лиц, которые осуществляют перевозку радиоактивных грузов, например, только для больниц. Эти специалисты осуществляют только перевозку грузов класса 7 и не осуществляют международную перевозку. Они проходят специальный углубленный курс подготовки по соответствующим приборам и иным изделиям, за перевозку которых они отвечают. Продолжительность и содержание базовых курсов и курсов переподготовки, которые проводятся для таких специалистов в Швейцарии, в точности совпадают с требованиями ДОПОГ или удовлетворяют еще более жестким требованиям. Предоставляемый специальный курс подготовки по перевозке грузов класса 7 по продолжительности больше, чем специализированный курс подготовки по классу 7, предусмотренный в ДОПОГ. Уровень информированности о рисках и знаний в области правил перевозки, который достигается в результате прохождения этого курса, полностью соответствующей уровню, предусмотренному требованиями ДОПОГ. Поскольку этот курс не встроен в систему курсов подготовки ДОПОГ, так как подготовка общего характера по другим классам не предоставляется, сфера применения этой подготовки до настоящего времени ограничивается национальными перевозками, с тем чтобы не возникало противоречий со специализированной подготовкой по грузам класса 7 в рамках ДОПОГ, предназначенной для международных перевозок.

10. Формат свидетельства ДОПОГ 2011 года больше не позволяет указывать, что тот или иной курс подготовки предоставляется только на национальном уровне; это означает, что если принцип ограниченных базовых курсов подготовки не может быть включен в ДОПОГ, то понадобятся новые исключения из ДОПОГ на национальном уровне, относящиеся как к формату свидетельства, так и к самой подготовке. Такие исключения идут вразрез с целями ДОПОГ и директивы 2008/68/ЕС.

11. Мы считаем, что пришло время включить такую подготовку в структуру, предусмотренную в рамках ДОПОГ, не подвергая при этом риску безопасность перевозок. С этой целью необходимо дать такое толкование соответствующим положениям ДОПОГ, которое соответствовало бы их формулировке, а именно что эти положения разрешают прохождение специальной подготовки, включающей базовый курс, охватывающий только грузы класса 7 или отдельные номера ООН данного класса.

12. Хотя это и представляется нам бесполезным с учетом юридических рамок, в которых в настоящее время предоставляется такая подготовка, а именно исключительно для целей национальных перевозок, если другие делегации посчитают это необходимым, то можно было бы ограничить сферу применения

данного правила, уточнив, что свидетельство ДОПОГ, действительное исключительно для класса 7, должно применяться только в случае национальных перевозок, как это уже имеет место во всех странах. Учитывая, что данное ограничение проистекает не из ДОПОГ, а из законодательства, регулирующего перевозку радиоактивных материалов в каждой из стран, оно в действительности не нужно, однако ничто не мешает при необходимости его еще раз включить в текст ДОПОГ. Таким образом можно было бы учесть этот вид подготовки в рамках ДОПОГ, не прибегая к национальным отступлениям, выходящим за рамки ДОПОГ.

13. Как мы уже отметили в неофициальном документе INF.8 в ходе предыдущей сессии, текст ДОПОГ не исключает толкования, согласно которому могут предоставляться ограниченные базовые курсы по классу 7 или отдельным номерам класса 7, отметка о которых делается затем в свидетельстве о подготовке ДОПОГ (см. пункты 8.2.1.2 и 8.2.2.8.1 с)). Поэтому нет необходимости вносить изменения в текст ДОПОГ, для того чтобы разрешить такой вид специальной подготовки. Было бы достаточным, чтобы Рабочая группа подтвердила такое толкование. В этом случае приведенное ниже предложение утратит свой смысл.

14. Однако, если все же потребуется в большей мере уточнить сферу применения положений об ограниченной подготовке по классу 7, то в приведенном ниже предложении, с учетом качества и необходимости такой специальной подготовки, предлагается прописать в ДОПОГ рамки такого вида подготовки, назначив специальное положение соответствующим номерам ООН класса 7. Это положение основано на уже существующем специальном положении S11 с той лишь разницей, что в данном случае речь идет не о специализированной подготовке, дающей право на перевозку грузов классов 2–9, а только об ограниченной базовой подготовке по классу 7.

15. В обоих этих случаях (пункты 13 и 14) свидетельство ДОПОГ будет отличаться от свидетельства о специализированной подготовке по классу 7 тем, что в нем будет содержаться только упоминание класса 7, исключая все другие классы. Таким образом, можно будет легко определить, что речь идет о данной ограниченной подготовке.

16. Если они сочтут это необходимым, делегации могут поддержать первый или второй вариант текста в квадратных скобках, в которых уточняется сфера применения на национальном уровне, хотя мы полагаем, что ситуация уже очевидна в силу изложенных выше доводов.

Предложение

17. Включить в главу 3.3 новое специальное положение DSXXX следующего содержания:

"DS XXX

Если в соответствии с другими правилами, действующими в стране, являющейся Договаривающейся стороной, водитель прошел в рамках иного режима или для иных целей эквивалентный курс подготовки, охватывающий темы, указанные в пункте 8.2.2.3.5, компетентный орган может утвердить курс базовой подготовки, охватывающий только перевозку грузов класса 7 или отдельных опасных грузов этого класса. В этом случае в свидетельстве ДОПОГ должна быть

сделана запись только о классе 7 или соответствующих номерах ООН этого класса, исключая другие классы, [и оно будет действительно только в стране выдачи свидетельства.][и оно будет действительно только в странах, признавших такой курс подготовки.]"

Назначить специальное положение DSXXX следующим номерам ООН: 2908–2913, 2915–2919, 2977, 2978, 3323–3333.
