



Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

Рабочая группа по таможенным вопросам, связанным с транспортом

135-я сессия

Женева, 1–4 октября 2013 года

Пункт 9 предварительной повестки дня

**Круглый стол по вопросам применения
современных технологий для повышения
эффективности и надежности процедур
таможенного транзита**

Круглый стол по вопросам применения современных технологий для повышения эффективности и надежности процедур таможенного транзита*

Записка секретариата

Резюме

13 июня 2013 года Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) организовала круглый стол по вопросам применения современных технологий для повышения эффективности и надежности процедур таможенного транзита в рамках 134-й сессии Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом, ЕЭК ООН (WP.30) (11–14 июня 2013 года).

Это заседание за круглым столом позволило получить подробную информацию о том, как можно повысить осведомленность и знания в области современных технологий, которые могут использоваться в системах таможенного транзита, так как эти технологии могут упростить процедуры пересечения границ при одновременном повышении безопасности. Упор был сделан на вопросах политики, передовой практике и создании потенциала в целях обеспечения принятия более эффективных и действенных мер в области упрощения процедур пересечения границ для оптимального осуществления Конвенции о согласовании.

* Упоминание каких-либо фирм, коммерческих продуктов или логотипов не означает их одобрения Организацией Объединенных Наций.

I. Введение

1. Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) организовала круглый стол по вопросам применения современных технологий для повышения эффективности и надежности процедур таможенного транзита в рамках 134-й сессии Рабочей группы по таможенным вопросам, связанным с транспортом, ЕЭК ООН (WP.30) (11–14 июня 2013 года).

2. Рабочая группа готовит большое количество конвенций и соглашений Организации Объединенных Наций в области упрощения процедур пересечения границ и таможенного транзита, осуществляет их пересмотр, вносит в них изменения и управляет их применением. К числу таких конвенций относится и Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП, 1975 год) – одна из наиболее успешных международных транспортных конвенций и единственная универсальная система таможенного транзита.

3. Участники круглого стола рассмотрели различные примеры оптимальной практики внутри и за пределами региона ЕЭК, а также провели обзор технологий, существующих в области таможенного транзита. Работа круглого стола была направлена на повышение осведомленности и знаний в области современных технологий, которые могут быть использованы в системах таможенного транзита, так как современные технологии могут упростить процедуры пересечения границ при одновременном повышении безопасности. Обсуждения и программа были предназначены для государственных служащих, ответственных за проведение таможенной, транспортной и торговой политики, и были открыты для представителей транспортной отрасли. С подробными сообщениями выступили эксперты от различных межправительственных и неправительственных организаций, а также представители стран. В настоящем документе содержится краткая информация о сделанных сообщениях и проведенных дискуссиях.

II. Участники

4. В этом семинаре приняли участие представители следующих стран: Австрии, Азербайджана, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Дании, Испании, Италии, Латвии, Нидерландов, Польши, Российской Федерации, Сербии, Турции, Украины, Финляндии, Франции, Чешской Республики, Швеции и Эстонии. Присутствовали также представители следующих государственных наблюдателей и государств, не являющихся членами ЕЭК: Иордании и Ирана (Исламской Республики). Был представлен Европейский союз (ЕС). Были представлены следующие межправительственные организации: Организация экономического сотрудничества (ОЭС), Евразийская экономическая комиссия, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Всемирная таможенная организация (ВТамО). Были представлены следующие неправительственные организации: Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ) и Международная автомобильная федерация (ФИА). С полным списком участников можно ознакомиться на веб-сайте Отдела транспорта ЕЭК ООН.

III. Приветственные выступления

5. В своем вступительном заявлении директор Отдела транспорта ЕЭК ООН г-жа Эва Мольнар подчеркнула важность использования в международных перевозках современных технологий, которые служат катализатором для перехода транспорта к следующему этапу своего развития. Она упомянула такие исторические изменения, как изобретение колеса, железной дороги и автомобиля, и подчеркнула, что транспорт обеспечивает людям мобильность и служит делу установления демократии.

6. Некоторые предстоящие технологические изменения, например введение электронных документов, имеют решающее значение для общественных перемен, и они окажут огромное воздействие на трансграничные перевозки. Для повышения эффективности МДП, а также системы e-TIR могут использоваться электронные печати и пломбы. Все эти системы известны как интеллектуальные транспортные системы (ИТС). Г-жа Мольнар подчеркнула, что любая система надежна лишь настолько, насколько можно считать надежным ее самое слабое место, например таможенные печати и пломбы, и что Конвенция о согласовании и Конвенция МДП выиграют от внедрения современных технологий.

IV. Выступления и обсуждения

7. В ходе круглого стола было проведено три заседания, на которых выступили эксперты от различных межправительственных и неправительственных организаций, а также представители стран. С этими выступлениями можно ознакомиться на веб-сайте Отдела транспорта ЕЭК ООН по адресу www.unece.org/trans/events/130613.html.

A. Вопросы политики, связанные с использованием современных технологий (заседание 1)

8. В выступлении представителя Европейской комиссии (ГД НТС) на тему "Подход таможенных органов Европейского союза к использованию современных технологий" была подчеркнута традиционная роль таможни в сборе пошлин и налогов. Таможенные сотрудники ЕС должны осуществлять контроль эффективным и безопасным способом. Представитель заявил, что использование современных технологий играет важную роль в обеспечении безопасного и надежного таможенного контроля на границах. Политика и подход ЕС в области современных технологий основаны на технологии и оборудовании как фундаментальных элементах, позволяющих современным таможенным администрациям решать проблемы, свойственные быстро меняющимся в XXI веке условиям хозяйствования. Таможенным органам рекомендуется использовать новые технологии для повышения безопасности производственно-сбытовой цепи.

9. Представитель Всемирной таможенной организации (ВТамО) представил доклад на тему "Инициативы ВТамО по расширению использования современных технологий таможенными организациями", в котором основное внимание было уделено стратегиям ВТамО, ее нововведениям, документам и инструментам в области современных технологий. Новаторство – это не только новые технологии, но и новые стратегии, а также осуществление бизнеса и управление людскими ресурсами по-новому, – все это играет важную роль во внедре-

нии инноваций. Современные технологии должны быть частью этого инновационного процесса. Таможни должны использовать новые технологии для укрепления потенциала в области оформления документов, управления рисками, оперативной информации и контроля неразрушающими методами. И наконец, участники были проинформированы о том, что Рамочные стандарты SAFE ВТамО представляют собой набор рекомендаций, предназначенный для таможенных организаций и содержащий четыре основных элемента, касающихся:

- уполномоченных экономических операторов;
- предварительной информации о грузах;
- последовательного управления рисками;
- контроля, осуществляемого предпочтительно неразрушающими методами.

10. В выступлении представителя Государственной таможенной службы Украины речь шла об усилиях, предпринимаемых Украиной в области использования электронных печатей и пломб для таможенного транзита. Состоявшееся обсуждение было частично посвящено вопросу безопасности электронных печатей и пломб и оценке рисков. В Украине была внедрена система, позволяющая предотвращать несанкционированный доступ к грузам; бороться с нарушениями таможенных правил; повысить уровень безопасности внешнеэкономических операций; улучшить систему контроля за доставкой грузов; сосредоточить у одного поставщика автоматизированную систему контроля и управления транзитными грузами; обеспечить возможность дальнейшего анализа; и вести фактический учет любых нарушений и эффективно реагировать на них.

В. Отслеживание при помощи ССН и использование электронных печатей и пломб для таможенного транзита (заседание 2)

11. Представитель Таможенного управления Иордании выступил с докладом на тему "Расширение транзитной торговли и перевозок: использование таможенными Иордании электронной системы отслеживания и облегчения транзита". Ежегодно территорию Иордании пересекают более одного миллиона грузовых автомобилей. Страна расположена на перекрестке путей, по которым перевозятся грузы между Европой, Африкой и регионом Персидского залива. До использования систем отслеживания транзитных перевозок Иордания страдала от огромных пробок и продолжительного времени простоя грузовиков в пунктах пересечения границ. В новой системе отслеживания используются спутниковые системы, блоки слежения и системы пакетной радиосвязи общего пользования (GPRS). Основным блоком является блок системы спутниковой навигации (ССН), тогда как электронные печати и пломбы оснащены радиочастотной идентификацией (РЧИД). После введения новой системы время простоя в пунктах пересечения границ в Иордании сократилось с восьми часов до нескольких минут.

12. Представитель Министерства таможни и торговли Турецкой Республики выступил с сообщением на тему "Инструмент безопасного транзита: системы слежения за транспортными средствами". Система слежения за транспортными средствами, созданная в 2003 году, финансировалась Европейским союзом (проект МСПО) для предотвращения контрабанды и обеспечения соблюдения; она основана на анализе рисков. Передвижные блоки предоставляются опера-

торам бесплатно. В ходе обсуждения участники отметили, что на данный момент они не видят необходимости в изменении Конвенции МДП, так как эта конвенция эффективно применяется в отношении использования современных технологий.

13. Темой выступления представителя Центра таможенных информационных систем Литвы было "Влияние технологий на упрощение процедур пересечения границ". Он отметил, что внедрение инновационных методов часто неэффективно из-за отсутствия сотрудничества или единого мнения. Он считает, что устройства ССН являются самыми эффективными техническими средствами, используемыми пограничной таможней. В заключение он заявил, что создание простых, прозрачных и предсказуемых процедур может устранить возможности для коррупции и что существует необходимость в обмене электронной информацией, в том числе в частном секторе, на основе международных стандартов.

14. Представитель частной компании "Системы Старком" выступил с сообщением на тему "Использование современных технологий для повышения уровня таможенной безопасности и таможенного контроля", рассказав о нынешней ситуации и будущих проблемах, таких как неточная и (не)достоверная информация. Он отметил, что непрерывное уделение повышенного внимания безопасности контейнерных перевозок и повышение прозрачности производственно-сбытовых цепей в ближайшие годы будут способствовать развитию рынка отслеживания контейнерных перевозок.

15. В своем выступлении на тему "Применение технологии ЕКТС ведет к повышению эффективности и надежности процедур таможенного транзита" представитель норвежского таможенного предприятия "Электронные системы отслеживания (ЕТС АС)" заявил, что разнообразие систем управления таможнями является непростой задачей. Многообещающим выглядит решение, связанное с концепцией "единого окна", тогда как конечной целью для будущего управления пересечением границ было бы создание полной облачной хостинговой среды. По его мнению, конечным результатом всех мероприятий, проводимых с использованием современных технологий в области таможенного транзита, должно стать создание пограничного пункта одной остановки. В заключение он отметил, что электронные системы отслеживания грузов ведут к модернизации, повышению эффективности пересечения границ и национальной безопасности.

С. Контроль неразрушающими методами (заседание 3)

16. Представитель Государственного таможенного комитета Беларуси выступил с сообщением на тему "Контроль неразрушающими методами: белорусский опыт". В 2009 году при техническом содействии Европейского союза таможенными органами Беларуси стали применяться системы рентгеновского сканирования. Основная трудность заключалась в обеспечении охраны здоровья людей. Выступающий сообщил, что применение рентгеновских систем осуществляется в соответствии с требованиями, изложенными в эксплуатационной документации, и с соблюдением требований в отношении организационной безопасности и охраны труда, установленных законодательством Республики Беларусь. В этой связи рентгеновскому сканированию не подлежат такие грузы, как живые животные, рыба, вакцины, кровь и т.д.

17. Представитель Национального таможенного совета Финляндии выступил с сообщением на тему "Десять лет сканирования контейнеров в Финляндии". Выступающий подчеркнул такие преимущества сканирования, как повышение доходов таможен и уровня безопасности, а также нормы досмотров, устанавли-

вающие низкий уровень воздействия на персонал. Основой для сканирования всегда должна быть эффективная оценка рисков. Для успешного использования новых технологий таможенными органами должны учитываться такие виды передовой практики, как национальный координатор, ответственный за сканирование, годовые планы, одинаковые формы отчетности, централизованная интерпретация изображений и профессиональная подготовка.

18. Представитель группы "Концептивити", члена Европейской организации по безопасности (EOS), привел примеры контроля неразрушающими методами. В сообщении "Современные решения, касающиеся контроля неразрушающими методами и обнаружения ХБРЯ" отмечена большая важность привлечения в равной степени партнеров по исследованиям и представителей промышленных кругов к деятельности, связанной с использованием новых технологий. Что касается материалов ХБРЯ (химических, биологических, радиоактивных и ядерных), то он отметил, что существует бесконечное число сценариев нападения и что почти все значительные цели сегодня так же уязвимы для биологического терроризма, как и в сентябре 2001 года. Остается насущным основной вопрос: "Будут ли предприняты усилия на законодательном уровне для ускорения внедрения новых технологий?".

V. Выводы

19. Участники круглого стола сделали следующие выводы и рекомендации:

a) Современные технологии, такие как электронные печати и пломбы, отслеживание при помощи ССН, контроль неразрушающими методами и т.д., могут повысить эффективность и надежность процедур таможенного транзита.

b) Остается невыясненной необходимость изменения конвенций ЕЭК ООН об упрощении процедур пересечения границ с целью извлечь выгоду из преимуществ, предоставляемых современными технологиями, или предвосхитить новые проблемы и вызовы.

c) Электронные печати и пломбы позволили бы повысить эффективность Конвенции МДП. В будущей системе e-TIR обязательства по представлению книжки МДП в промежуточных таможенных пунктах можно было бы заменить электронным сообщением, автоматически генерируемым сигналами радиочастотной идентификации или ССН при перевозках МДП, осуществляемых с пересечением границ. Благодаря такой технологии можно было бы устранить человеческие ошибки, которые в настоящее время по-прежнему являются источником многих таможенных претензий.

d) Как Конвенция о согласовании, так и Конвенция МДП направлены на сведение к минимуму таможенного контроля в пунктах пересечения границ. В ходе обсуждений выяснилось, что отслеживание при помощи ССН может способствовать отказу от контроля, а также перемещению пунктов контроля внутрь страны. В случае таких современных методов расследования, как "контролируемая доставка" подозрительных грузов, отслеживание при помощи ССН могло бы помочь обнаруживать сеть контрабандистов, а не только изымать товары на границе.

e) Иногда современная технология стоит очень дорого. Положения Конвенции о согласовании, предусматривающие определенный контроль, позволяют нести такие расходы обеим странам. Делегаты сообщили, что их страны активно используют эту возможность.

f) Современные технологии могут вести к возникновению новых многочисленных проверок в дополнение к уже существующим – такой ситуации следует избегать. В Конвенцию о согласовании необходимо включить новые положения, не позволяющие современным технологиям мешать международным перевозкам. Предложение МСАТ об изменении Конвенции о согласовании путем включения в нее положения, касающегося международного сертификата досмотра с помощью рентгеновского сканирования, могло бы стать первым шагом в этом направлении.

g) До использования современных технологий следует проводить оценку рисков, а новые технологии следует встраивать в информационно-телекоммуникационную среду (их следует рассматривать не как самоцель, а как часть целостного подхода), интегрированную в стратегии, стандарты и деятельность государств.
