



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

ECE/TRANS/WP.30/2007/10
3 April 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ВНУТРЕННЕМУ ТРАНСПОРТУ

Рабочая группа по таможенным вопросам, связанным с транспортом

Сто шестнадцатая сессия,
Женева, 13-15 июня 2007 года
Пункт 3 предварительной повестки дня

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДРУГИХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩАЯ ИНТЕРЕС
ДЛЯ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ**

Дематериализация подтверждающих документов

Представлено Международной ассоциацией грузовых авиаперевозчиков (ТИАКА)

ВВЕДЕНИЕ

1. На своей сто пятнадцатой сессии Рабочая группа рассмотрела неофициальный документ № 8 (2007 год), представленный Международной ассоциацией грузовых авиаперевозчиков (ТИАКА), относительно возможной разработки стандартных электронных сообщений в целях замены сопроводительных бумажных документов для международных транспортных операций.
2. Рабочая группа поручила секретариату изложить соображения ТИАКА в официальном документе для нынешней сессии.
3. Сообщение ТИАКА, которое первоначально было подготовлено для Постоянного технического комитета ВТамО, содержится в приложении к настоящему документу.

Приложение

СООБЩЕНИЕ ТИАКА для ВТамО

Дематериализация подтверждающих документов

I. Справочная информация

1. В ходе технической сессии Совета ВТамО 2006 года Постоянный технический комитет сообщил, что им был получен запрос от ТИАКА относительно изучения возможности замены основных сопроводительных/подтверждающих документов стандартными электронными сообщениями и что в настоящее время секретариат проводит обследование для выяснения существующей практики.
2. Членам Комитета напоминает, что, хотя на первоначальный запрос секретариата было получено ограниченное количество ответов, таможенная администрация Канады представила весьма подробный свод документов, которые они могут требовать при ввозе товаров. Последующие запросы ТИАКА подтвердили, что: а) это наиболее полный свод документов и б) в обычной таможенной практике требуется относительно небольшое число документов.
3. Некоторые из них, а именно свидетельство о происхождении и счет-фактура, являются весьма дорогостоящей аномалией. Хотя на практике только незначительная доля может подвергаться проверке, такая возможность постоянно присутствует и ежегодно миллионы подобных документов составляются и проверяются как нечто само собой разумеющееся.
4. Можно достичь весьма существенных выгод с точки зрения издержек и предупреждения ненужных задержек, если эти зачастую ненужные меры предосторожности будут упразднены или заменены предварительными электронными сообщениями.

II. Счет-фактура

5. ТИАКА просит Постоянный технический комитет оценить порядок использования и необходимость отдельного бумажного счета, сопровождающего груз в рамках любой современной процедуры таможенного контроля при ввозе, и рассмотреть вопрос о том, насколько полезны и эффективны подобные процедуры при предъявлении такого документа в любой момент в ходе этого контроля.

III. Свидетельство о происхождении

6. Ни на каком из этапов все еще продолжающегося в рамках ВТО/ВТамО изучения правил происхождения не предпринималось попыток рассмотреть соответствующие процедуры сертификации. Для ВТамО было бы полезно и целесообразно обратить внимание ВТО на это упущение и предложить некоторые первоначальные направления анализа данного вопроса.

7. Возможно, для ВТО/ВТамО настало время обратиться к МБТП с просьбой рассмотреть:

a) вопрос о том, какую часть в доходах торговых палат-членов составляют и какое значение имеют сборы, полученные в результате выдачи свидетельств о происхождении. Было бы чрезвычайно полезно ознакомиться даже с приблизительным анализом любых значительных вариаций в зависимости от того, являются ли торговые палаты в той или иной конкретной стране общественной организацией (как в Соединенном Королевстве) или имеют публичный статус (как во Франции и Германии);

b) типичные примеры методик, используемых палатами, для проверки и определения подлинности информации, содержащейся в выданных ими свидетельствах о происхождении;

c) возможность использования МБТП своей электронной платформы для установления, регистрации и передачи данных, содержащихся в свидетельствах о происхождении, от источника в пункт потенциального таможенного контроля при въезде, с тем чтобы исключить необходимость использования бумажного документа, сопровождающего груз.

IV. Документы для обеспечения защиты официальных (публичных) интересов

8. Две основные составляющие:

i) Единый идентификационный номер груза (ЕИНГ)

9. Если подтверждающие документы, особенно те, которые требуются для соблюдения правил, касающихся общественной безопасности, будут заменены эквивалентными электронными сообщениями, передаваемыми с помощью надежных коммуникационных систем, незамедлительно и резко возрастет роль способности таможенных и других

контролирующих учреждений идентифицировать отдельные грузы по всему маршруту из пункта происхождения до пункта назначения.

10. Другим возможным вариантом могло бы стать включение соответствующего правила ЕСНГ в новый набор международных требований, которые, как можно ожидать, появятся в результате нынешних переговоров в рамках ВТО по облегчению торговли.

11. Стоит отметить, что в соответствии с рамочными стандартами ВТамО "таможенным администрациям следует применять рекомендацию ВТамО, касающуюся ЕСНГ, и дополняющие ее руководящие принципы". По всей вероятности, это могло бы способствовать усилению роли существующей рекомендации ВТамО относительно ЕСНГ.

ii) Заблаговременная передача ключевых контрольных данных

12. После трагедии 11 сентября таможенные службы США и ЕС приняли незамедлительные меры для обеспечения того, чтобы еще до ввоза грузов, в плане физического перемещения, с помощью электронных средств направлялась четко оговоренная контрольная информация.

13. Стандарт 6 Рамочного соглашения ВТамО (предварительная электронная информация) предусматривает, что "для обеспечения адекватной оценки рисков таможенная администрация должна своевременно требовать предварительную электронную информацию о грузовых и контейнерных отправлениях".

14. В ходе последних обменов мнениями между Стратегической группой высокого уровня и Консультационной группой частного сектора обсуждение было в основном сосредоточено на вопросах, касающихся представляемых данных и сроков их направления таможенным органам.

15. С учетом того, что сейчас международные коммерсанты и перевозчики уже признают весьма существенные изменения в коммерческой и оперативной практике компаний, для таможенных и других государственных учреждений, занимающихся контролем ввозимых грузов на границах, возможно, было бы целесообразно рассмотреть, каким образом они могли бы также проводить параллельные обмены соответствующей информацией о грузах в таких официально регулируемых сферах, как фитосанитарный контроль и контроль за опасными грузами.

16. Один из очередных возможных вариантов заключается в скорейшем переходе от традиционной системы подтверждающих бумажных документов, сопровождающих грузы, к новым согласованным методам установления подлинности информации в источнике экспорта и к электронной передаче соответствующих данных в указанные пункты контроля при ввозе, что таким образом освободило бы перевозчиков и агентов от необходимости предъявления грузовой документации в любом промежуточном пункте. Учитывая широкий круг официальных учреждений, имеющих отношение к набору многочисленных документов, перечисленных таможенной администрацией Канады, ТИАКА предлагает, чтобы в идеальном варианте механизмы "единого окна" с обоих концов цепочки таможенного контроля могли обеспечить применение надежных систем передачи и обработки данных.

V. Межорганизационное сотрудничество

17. Уже упоминалось о возможных подходах ВТО, МТП и Всемирной федерации торговых палат к некоторым аспектам нынешней практики использования свидетельств о происхождении.

18. ТИАКА в полной мере осознает, что Европейская экономическая комиссия ООН занимает уникальное международное положение в отношении ряда вопросов, связанных с нашими предложениями по дематериализации подтверждающих документов.

19. Отдел торговли обладает неоспоримым опытом в сфере электронной документации, о чем свидетельствует ее нынешняя программа разработки электронных документов. Отдел транспорта также имеет общепризнанную репутацию экспертного органа в области международных транспортных процедур, особенно тех, которые связаны с классификацией опасных грузов и правилами, регулирующими их перевозку. Из этого вытекает логический вывод о том, что именно им следует заниматься изучением документов, которые должны сопровождать грузы и которые имеют самое непосредственное отношение к взаимодействию между перевозчиком и таможенными органами.

20. Исходя из этого, ТИАКА просит Отдел транспорта ЕЭК ООН проанализировать ее предложения для ВТамО и высказать свою точку зрения о том, можно ли их взять за основу в ходе работы по обеспечению общего понимания целей, выгод и ключевых параметров возможных реформ и упрощенных процедур. Его познания, высококвалифицированные специалисты и экспертная поддержка в этой области будут иметь особенно важное значение в деле возможной унификации, совместно с Отделом торговли, любых новых электронных сообщений.

21. Члены Постоянного технического комитета также хорошо осознают неопределимое значение подробно разработанной и заслуживающей доверия концепции ИАТА "e-freight" (электронная информация о грузах). Все эти усилия направлены на исключение всей бумажной документации из коммерческих и оперативных процедур грузовых авиаперевозок, в том числе из нынешних механизмов взаимодействия с официальными контролирующими учреждениями с использованием бумажных документов.

22. И хотя ранее ими не рассматривались дополнительные выгоды упразднения или замены бумажных подтверждающих документов в рамках таможенных процедур, они все же официально заверили ВТамО в своей поддержке общей цели нашей деятельности в этом направлении.

23. Обращаясь к Постоянному техническому комитету с просьбой рассмотреть практику использования подтверждающих документов в соответствии с предложениями, изложенными в настоящем сообщении, ТИАКА хотела бы также обратить внимание на то, что ему было бы целесообразно изучить вопрос о том, каким образом возможные реформы и упрощенные процедуры могли бы быть увязаны с другими упоминавшимися инициативами и дополнять их.

24. Широкая поддержка за пределами таможенного сообщества могла бы стать мощным стимулом для разработки соответствующего нового положения в пересмотренной Киотской конвенции, содействия всеобщему признанию упрощенного набора электронных подтверждающих "документов" и укрепления концепции "единого окна".
