


Европейская экономическая комиссия
**Административный комитет
Международной конвенции о согласовании
условий проведения контроля грузов
на границах 1982 года**

 Десятая сессия
 Женева, 9 октября 2014 года

**Доклад Административного комитета о работе его
десятой сессии**
Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Участники	1–3	2
II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)	4	2
III. Выборы должностных лиц (пункт 2 повестки дня)	5	2
IV. Статус Конвенции (пункт 3 повестки дня)	6–7	2
V. Предложения по поправкам к Конвенции (пункт 4 повестки дня)	8–14	2
VI. Применение Конвенции (пункт 5 повестки дня)	15–34	3
A. Приложение 8, касающееся облегчения процедур пересечения границ в ходе международных автомобильных перевозок	15–21	3
B. Приложение 9, касающееся облегчения процедур пересечения границ в ходе железнодорожных перевозок	22–25	4
C. Осуществление Конвенции о согласовании и использование в этом контексте оптимальной практики	26–31	5
D. Осуществление Конвенции о согласовании в контексте других международных документов	32–34	6
VII. Прочие вопросы (пункт 6 повестки дня)	35–39	6
A. Содействие применению Конвенции о согласовании	35–37	6
B. Сроки проведения следующей сессии	38	7
C. Ограничение на распространение документов	39	7
VIII. Утверждение доклада (пункт 7 повестки дня)	40	7

GE.14-22506 (R) 291214 291214



* 1 4 2 2 5 0 6 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Участники

1. Комитет провел свою десятую сессию 9 октября 2014 года в Женеве.
2. На сессии присутствовали представители следующих стран: Австрии, Азербайджана, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Грузии, Дании, Ирана (Исламской Республики), Испании, Италии, Кыргызстана, Латвии, Литвы, Нидерландов, Польши, Республики Молдова, Турции, Украины, Финляндии, Франции, Швейцарии, Швеции и Эстонии. Присутствовали также представители Европейского союза (ЕС).
3. Комитет отметил, что необходимый для принятия решений кворум, составляющий не менее одной трети государств, являющихся Договаривающимися сторонами (в соответствии со статьей 6 приложения 7 к Конвенции), обеспечен.

II. Утверждение повестки дня (пункт 1 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.30/AC.3/19

4. Административный комитет рассмотрел и утвердил повестку дня.

III. Выборы должностных лиц (пункт 2 повестки дня)

5. В соответствии со статьей 5 приложения 7 к Конвенции Комитет избрал Председателем сессии г-на Шахина Багирова (Азербайджан).

IV. Статус Конвенции (пункт 3 повестки дня)

6. Комитет с удовлетворением отметил, что после девятой сессии в мае 2010 года к Конвенции присоединились три новые страны (Иран (Исламская Республика) в 2010 году, Таджикистан в 2011 году и Марокко в 2012 году); Конвенция вступила в силу для всех трех стран.
7. Более подробная информация о статусе Конвенции, а также о различных уведомлениях депозитария имеется на веб-сайте ЕЭК ООН¹.

V. Предложения по поправкам к Конвенции (пункт 4 повестки дня)

Документация: ECE/TRANS/WP.30/258, ECE/TRANS/WP.30/2013/4

8. Административный комитет был проинформирован о том, что секретариатом не были получены официальные предложения по поправкам к Конвенции.
9. Административный комитет был проинформирован, что Рабочая группа по таможенным вопросам, связанным с транспортом (WP.30), на предыдущих сессиях продолжила обсуждение вопроса о путях и средствах повышения эффективности Конвенции.

¹ www.unece.org/trans/conventn/legalinst.html#customs.

10. Высказанные в ходе сессий WP.30 предложения, в частности, касались процедур пересечения границ в морских портах, а также определения критериев оценки и показателей эффективности осуществления Конвенции. Эти предложения, возможно, будут представлены в форме новых приложений к Конвенции.

11. Административный комитет решил рассмотреть вопрос о критериях оценки и показателях эффективности (ECE/TRANS/WP.30/2013/4) в рамках пункта 5 с) повестки дня "Применение Конвенции: осуществление Конвенции о согласовании и использование в этом контексте оптимальной практики".

12. Секретариат напомнил о том, что в 2011 году им был опубликован доклад "Связи между морскими портами и внутренними регионами" (ECE/TRANS/210). Это привело к проведению консультаций с международными организациями и частным сектором, которые продемонстрировали общий интерес к подготовке нового приложения 10 о пограничных контрольно-пропускных пунктах в морских портах.

13. В ходе прений делегации высказались в поддержку продолжения этих консультаций, подчеркнули необходимость привлечения необходимых специалистов и в этой связи указали на важное значение привлечения к этой деятельности крупных морских портов.

14. Административный комитет принял к сведению интерес некоторых стран к этой области и просил секретариат обратиться к администрациям крупных морских портов и ассоциациям с целью выявления их интереса к участию в таком проекте.

VI. Применение Конвенции (пункт 5 повестки дня)

A. Приложение 8, касающееся облегчения процедур пересечения границ в ходе международных автомобильных перевозок

Документация: ECE/TRANS/WP.30/2011/1, ECE/TRANS/WP.30/272

15. Административный комитет получил напоминание, что приложение 8 к Конвенции вступило в силу 20 мая 2008 года. На предыдущих сессиях WP.30 регулярно обсуждала изменения в этой области и отмечала низкие темпы осуществления приложения 8 на национальном уровне.

16. Комитет был проинформирован о деятельности WP.30 и секретариата в этой области. Одной из проблем в области упрощения процедур международных автомобильных перевозок, рассмотренных WP.30, было введение "международного сертификата рентгеновского сканирования транспортного средства/контейнера". Введение такого сертификата было предложено в качестве возможности недопущения повторного рентгеновского контроля на пограничных контрольно-пропускных пунктах. Поскольку в статье 8 Конвенции уже идет речь об обмене информацией, а также поскольку вопрос об обмене между таможенными органами результатами рентгеновского сканирования в настоящее время обсуждается в рамках Всемирной таможенной организации, WP.30 решила не возвращаться к рассмотрению этого вопроса в будущем (ECE/TRANS/WP.30/272, пункт 16).

17. Исследование по вопросу об осуществлении приложения 8 (2011 год) (ECE/TRANS/WP.30/2011/1) свидетельствует о высокой степени осведомленности Договаривающихся сторон об их обязательствах по приложению 8 и о позитивных шагах по его осуществлению.

18. Были представлены и обсуждены примеры различного опыта в деле применения Международного весового сертификата транспортного средства (МВСТС). В этой связи WP.30 приветствовала инициативу Организации Черноморского экономического сотрудничества (ОЧЭС), направленную на стимулирование применения МВСТС в своем регионе.

19. Заместитель Генерального секретаря ОЧЭС представил экспериментальный проект ОЧЭС. Делегации были проинформированы о том, что первое официальное взвешивание грузовика было проведено 30 сентября 2014 года в Республике Молдова и был выдан первый Международный весовой сертификат транспортного средства в соответствии с приложением 8 к Конвенции о согласовании. Г-жа Э. Мольнар, директор Отдела транспорта, вручила дипломы ОЧЭС представителям Республики Молдова в связи с выдачей их страной первого МВСТС. Представители Грузии и Украины получили дипломы, вручаемые первым странам, которые приняли МВСТС. Административный комитет был также информирован о том, что Республика Молдова в соответствии с приложением 8 к Конвенции представила ЕЭК ООН уведомление о санкционировании выдачи МВСТС национальной компанией. Административный комитет поблагодарил ОЧЭС за информацию о начале реализации проекта МВСТС, приветствовал его предварительные результаты и предложил другим странам присоединиться к проекту.

20. Комитет был также проинформирован о ходе организации следующего двухгодичного обследования по вопросу осуществления приложения 8 осенью 2014 года (предыдущее обследование было проведено в 2011 году; документ ECE/TRANS/WP.30/2011/1).

21. Административный комитет просил секретариат организовать проведение обследования и предложил странам внести свой вклад в этот процесс.

В. Приложение 9, касающееся облегчения процедур пересечения границ в ходе железнодорожных перевозок

Документация: ECE/TRANS/WP.30/AC.3/2010/1, ECE/TRANS/SC.2/2013/6

22. Комитет напомнил о том, что приложение 9 к Конвенции о согласовании, принятое на его девятой сессии 27 мая 2010 года (ECE/TRANS/WP.30/AC.3/2010/1), вступило в силу 30 ноября 2011 года.

23. В ходе обсуждений WP.30 подчеркнула, что для обеспечения беспрепятственного введения положений приложения 9 в национальное законодательство Договаривающихся сторон и их практического осуществления требуются согласованные действия различных государственных ведомств.

24. Рабочая группа по железнодорожному транспорту (SC.2) и секретариат организовали проведение обследования (2013–2014 годы) по вопросу применения в странах приложения 9 (ECE/TRANS/SC.2/2013/6). Секретариат SC.2 проинформировал делегации о том, что в настоящее время на вопросник ответили 22 страны и что первые предварительные результаты будут представлены на совещании SC.2 в ноябре 2014 года. Комитет и WP.30 будут также проинформированы о результатах этой работы.

25. Административный комитет принял к сведению эту информацию и просил делегации информировать об этом обследовании соответствующие учреждения и железнодорожных операторов, а также предложить им внести свой вклад в эту деятельность.

С. Осуществление Конвенции о согласовании и использование в этом контексте оптимальной практики

Документация: неофициальный документ № 1 WP.30/AC.3 (2014 год), ECE/TRANS/WP.30/2012/9, ECE/TRANS/WP.30/2013/4, TRANS/SC.2/2002/8 и Add. 1–2

26. Участники напомнили о том, что в 2012 году была подготовлена совместная публикация ЕЭК ООН и ОБСЕ "Справочник по оптимальной практике пересечения границ: перспективы облегчения перевозок и торговли". Также в 2012 году было проведено специальное совещание за круглым столом, посвященное роли оптимальной практики осуществления Конвенции о согласовании в пунктах пересечения границ (ECE/TRANS/WP.30/2012/9).

27. В ходе обсуждений, проводившихся на ее 133–135-й сессиях, WP.30 высказала предложение о том, что осуществление и мониторинг Конвенции можно улучшить путем систематического использования критериев оценки и показателей эффективности (ряд таких возможностей был представлен в документе ECE/TRANS/WP.30/2013/4).

28. Для содействия обсуждению секретариат представил неофициальный документ № 1 WP.30/AC.3 (2014 год), в котором дается обзор предыдущих обсуждений по вопросу о критериях оценки и показателях осуществления, различных вариантов включения в Конвенцию вопросов осуществления и мониторинга, а также возможных будущих направлений этой работы.

29. В ходе обсуждения существующих методов оценки результатов и их недостатков было представлено сообщение от имени ЭСКАТО, работающей в настоящее время над созданием новой методологии, в которой сочетаются анализ бизнес-процессов и методологии Всемирной таможенной организации (исследование по изучению продолжительности таможенной очистки и методология время–издержки–расстояние). Новая методология ЭСКАТО, как представляется, обеспечивает охват информации в рамках всей производственно-сбытовой цепочки.

30. В ходе обсуждения были отмечены полезность исследования Всемирной таможенной организации (ВТамО) по вопросу продолжительности таможенной очистки, а также трудности, с которыми сталкиваются регулирующие органы в связи с трансграничным сопоставлением и оценкой результатов деятельности. В этой связи участники напомнили об организованном SC.2 в 2002 году мониторинге времени пересечения границы (TRANS/SC.2/2002/8 и Add. 1–2). Он показал, например, что во многих случаях задержки с техническим контролем поездов приводили к дальнейшим задержкам в других видах контроля и что последующие меры контроля со стороны различных пограничных органов нередко увеличивают задержки на границе, в результате чего поезда выбиваются из отведенного им графика, и это приводит к чрезмерным задержкам в отправлении и прибытии этих поездов.

31. Административный комитет:

- принял к сведению информацию, представленную секретариатом;
- отметил, что существующие методологии оценки текущих показателей деятельности не позволяют обеспечивать трансграничное сопоставление из-за невозможности учесть многочисленные особенности национального контроля;
- предложил сосредоточить внимание на тех показателях и подходах, которые могли бы помочь национальным регулирующим органам повысить эффективность их работы;
- просил секретариат организовать в 2015 году семинар, посвященный передовой практике и оценке результатов национальными пограничными органами.

D. Осуществление Конвенции о согласовании в контексте других международных документов

32. Комитет напомнил, что в свете активизации глобального терроризма различными межправительственными и неправительственными организациями был предпринят ряд инициатив в целях обеспечения безопасности в сфере глобальной торговли и транспорта (например, ВТамО разработала Рамочные стандарты безопасности и упрощения процедур мировой торговли (SAFE), принятые в 2005 году).

33. В ходе прений представитель ЕС отметил, что применяемые ЕС стандарты SAFE и другой аналогичный опыт могут представлять интерес для стран (например, благодаря объединению процедур электронного декларирования транзита с технологиями оценки рисков).

34. Административный комитет просил секретариат продолжать отслеживать изменения и информировать AC.3 и WP.30 о новых изменениях. Комитет предложил странам продолжать обмениваться опытом в деле осуществления стандартов SAFE ВТамО в контексте Конвенции о согласовании.

VII. Прочие вопросы (пункт 6 повестки дня)

A. Содействие применению Конвенции о согласовании

Документация: неофициальный документ № 7 WP.30 (2014 год)

35. Комитет был проинформирован об обсуждении возможностей синергического взаимодействия между новым Соглашением ВТО об упрощении процедур торговли и Конвенцией о согласовании, которое состоялось в ходе сессии Комитета по внутреннему транспорту 25–27 февраля 2014 года.

36. Внимание Комитета было также обращено на неофициальный документ № 7 WP.30 (2014 год), в котором дается сопоставление основных положений Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли и Конвенции о согласовании. В документе показано, что положения об упрощении процедур торговли имеются в обоих правовых документах и что страны, осуществляющие Конвенцию о согласовании, также выполняют соответствующие обязательства в рамках ВТО.

37. Административный комитет поддержал подход, направленный на обеспечение синергизма между Конвенцией о согласовании и Соглашением ВТО по упрощению процедур торговли, и призвал к дальнейшему содействию применению Конвенции совместно с ВТО и ВТамО.

В. Сроки проведения следующей сессии

38. Административный комитет решил не устанавливать сроки проведения своей следующей сессии.

С. Ограничение на распространение документов

39. Административный комитет постановил не вводить каких-либо ограничений на распространение документов своей нынешней сессии.

VIII. Утверждение доклада (пункт 7 повестки дня)

40. В соответствии со статьей 8 приложения 7 к Конвенции Административный комитет принял решения по соответствующим пунктам предварительной повестки дня и поручил секретариату подготовить проект доклада и направить его делегациям до его окончательной подготовки.
